



**ΚΥΠΡΙΑΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

Απόφαση ΕΠΑ: 21/2019

Αρ. Φακέλου: 8.13.019.01

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση της επιχείρησης
παραγωγής και διάθεσης αλεύρων και υποπροϊόντων της Εταιρεία Εμπόρων
& Βιομηχάνων Σίτου από την Σάββας Χ' Γιωρκής και Υιοί Λτδ**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 8 Απριλίου 2019

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 3 Ιανουαρίου 2019, από την εταιρεία Σάββας Χ' Γιωρκής και Υιοί Λτδ (εφεξής ο «Αγοραστής»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου του 2014 (εφεξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την απόκτηση της επιχείρησης παραγωγής και διάθεσης αλεύρων και υποπροϊόντων της Εταιρεία Εμπόρων & Βιομηχάνων Σίτου Λτδ (εφεξής ο «Στόχος») από τον Αγοραστή.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

1. Ο Αγοραστής, Σάββας Χ' Γιωρκής και Υιοί Λτδ, που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας που δραστηριοποιείται κυρίως στην κυπριακή αγορά και ασχολείται κατά κύριο λόγο με την παραγωγή και προμήθεια αλεύρου και υποπροϊόντων που παράγονται κατά την αλευροποιία. Ο Αγοραστής ασχολείται επίσης με την διάθεση και εμπορία σιμιγδαλιού και προϊόντων συναφών με την αρτοποιία και τη ζαχαροπλαστική όπως ελαιόλαδο, βούτυρο, μαργαρίνη, φυτικά λίπη, ξηρή μαγιά, βοηθητικά αρτοποιίας, κρέμες ζαχαροπλαστικής, πραλίνες, μαρμελάδες, προϊόντα ελιάς, μπισκότα, φυσικά χρώματα, ζάχαρη, χάρτινες φόρμες, μείγματα ζαχαροπλαστικής.
2. Η Εταιρεία Εμπόρων & Βιομηχάνων Σίτου Λτδ αποτελεί τον πωλητή (στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης εφεξής ο «Πωλητής») και ο Στόχος συνίσταται στη μονάδα παραγωγής και προμήθειας αλεύρων και υποπροϊόντων, περιλαμβανομένου των αποθεμάτων (stock), της φήμης και πελατείας, του εξοπλισμού και των μηχανήματων του Πωλητή. Σημειώνεται ότι σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, πρόθεση του Πωλητή είναι να μην συνεχίσει να δραστηριοποιείται στην παραγωγή και προμήθεια αλεύρων και υποπροϊόντων που αποτελούν το Στόχο.

Στις 4 Ιανουαρίου 2019, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 18 Ιανουαρίου 2019, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 4 Απριλίου 2019, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που

χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας Εξαγοράς ημερομηνίας 13 Νοεμβρίου 2018 (εφεξής η «Συμφωνία») μεταξύ του Αγοραστή και της Εταιρείας Εμπόρων & Βιομηχάνων Σίτου Λτδ ως ο Πωλητής. Βάσει της Συμφωνίας, ο Αγοραστής θα εξαγοράσει το Στόχο ως δρώσα οικονομική μονάδα στη συμφωνηθείσα τιμή.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Στην προκειμένη περίπτωση, με την ολοκλήρωση της προτεινόμενης συγκέντρωσης, βάσει της Συμφωνίας, ο Αγοραστής, θα αποκτήσει τον αποκλειστικό έλεγχο του Στόχου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 6, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου του Στόχου από τον Αγοραστή.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός κύκλος εργασιών του Αγοραστή ήταν €[.....]¹ και ο συνολικός κύκλος εργασιών του Στόχου ήταν €[.....].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης τόσο ο Αγοραστής όσο και ο Στόχος, δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας. Ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο για το οικονομικό έτος 2017 του Αγοραστή ανήλθε στα €[.....] και του Στόχου ανήλθε στα €[.....].

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Η προτεινόμενη πράξη συγκέντρωσης σχετίζεται με την εμπορία αλεύρου και υποπροϊόντων αλεύρου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα γεγονότα της συγκέντρωσης καθώς και σχετική νομολογία², κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετική αγορά προϊόντος / υπηρεσιών ορίζονται οι (α) αγορά προμήθειας αλεύρου και (β) αγορά προμήθειας υποπροϊόντων αλευροποιίας για κτηνοτροφική χρήση. Η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται όλη η ελεγχόμενη περιοχή της Κυπριακής Δημοκρατίας για τις υπό αναφορά σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, τόσο ο Αγοραστής όσο και ο Στόχος δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας στις δύο σχετικές αγορές. Ως εκ τούτου, υφίσταται οριζόντια σχέση μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών.

Για να διαπιστωθεί κατά πόσον, υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά σε οριζόντιο επίπεδο μεταξύ των εν λόγω συμμετεχουσών επιχειρήσεων, θα πρέπει να διαπιστωθεί κατά πόσον ξεπερνιέται το κατώφλι του συνδυασμένου μεριδίου 15% που θέτει το Παράρτημα I του Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, το συνολικό μερίδιο αγοράς του Αγοραστή και του Στόχου στην (α) αγορά προμήθειας αλεύρου φτάνει το [30-40]%, ενώ το μερίδιο αγοράς στην (β) αγορά προμήθειας υποπροϊόντων αλευροποιίας φτάνει το [30-40]%.

² Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, *ADM / ACTI* (IV/M.2693), [2002] OJ C 066.

Με βάση τα πιο πάνω μερίδια αγοράς η Επιτροπή κατέληξε ότι προκύπτουν επηρεαζόμενες αγορές ως ορίζεται στο άρθρο 3(α) του Παραρτήματος Ι του Νόμου, όσον αφορά την οριζόντια σχέση στις δραστηριότητες Αγοραστή και Στόχου στις σχετικές αγορές (α) και (β) στην Κυπριακή επικράτεια.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προχώρησε στην ανάλυση των κριτηρίων συμβατότητας σύμφωνα με τα κριτήρια που τίθενται στο άρθρο 19 του Νόμου και παράλληλα έλαβε υπόψη της τις Κατευθυντήριες γραμμές για την αξιολόγηση των οριζόντιων συγκεντρώσεων σύμφωνα με τον κανονισμό του Συμβουλίου για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (2004/C 31/03) (στο εξής «Κατευθυντήριες γραμμές για τις οριζόντιες συγκεντρώσεις»).

Η Επιτροπή, κατά την αξιολόγηση της παρούσα συγκέντρωσης, εξέτασε τη δομή των επηρεαζόμενων αγορών, τη θέση στην αγορά των συμμετεχουσών επιχειρήσεων και υπολόγισε το δείκτη HHI καθώς και το Δέλτα της συγκέντρωσης, το ενδεχόμενο ύπαρξης φραγμών εισόδου στις επηρεαζόμενες αγορές, τις τάσεις προσφοράς και ζήτησης, το ενδεχόμενο επιπτώσεων στα συμφέροντα των καταναλωτών, τη πιθανότητα συντονισμένων αποτελεσμάτων και μη συντονισμένων αποτελεσμάτων.

Η Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη της όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, κατέληξε ότι οι εκτιμήσεις των μεριδίων αγοράς έγιναν βάσει υπολογισμών των υποχρεών προς κοινοποίηση (οι οποίοι κατέχουν σχετική γνώση και εμπειρία των σχετικών αγορών) και παρά το γεγονός του αυξημένου μεριδίου αγοράς που θα έχει ο Αγοραστής, θα συνεχίσει να υφίσταται ένας ανταγωνιστής με μεγαλύτερο μερίδιο αγοράς καθώς και πολλοί άλλοι εισαγωγείς που θα μπορούν να αντιδράσουν σε περίπτωση ενδεχόμενης κατάχρησης του αυξημένου μεριδίου του Αγοραστή. σημειώθηκε επίσης το γεγονός ότι διάφοροι χρήστες των προϊόντων αυτών εισάγουν οι ίδιοι για τις δικές τους ανάγκες που σημαίνει ότι αυτή η δραστηριότητα είναι απολύτως εφικτή.

Η Επιτροπή, με βάση την ανάλυση της κατέληξε ότι σε περίπτωση καταχρηστικής συμπεριφοράς εκ μέρους του Αγοραστή μετά την υλοποίηση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, λόγω της ύπαρξης 21 εισαγωγέων, 9 από τους οποίους εισάγουν και προμηθεύουν χονδρικώς την κυπριακή αγορά (εκτός των συμμετεχουσών), και 10 από τους οποίους εισάγουν για ίδια χρήση, ενδεχομένως η ζήτηση για τα προϊόντα αυτά να στραφεί στις εισαγωγές, για τις οποίες σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης δεν προκύπτουν ουσιώδεις φραγμοί εισόδου.

Όσον αφορά πιθανό συντονισμό μεταξύ των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στις σχετικές αγορές, αυτός δύναται να προκύψει λόγω πιθανής συμμετρίας στα μερίδια αγοράς τους των δύο εταιρειών που παράγουν στην Κύπρο τα προϊόντα. Εντούτοις, η Επιτροπή σημείωσε ότι οι εισαγωγείς αποτελούν αποτρεπτικό παράγοντα, καθότι ο μεγάλος αριθμός τους δεν διευκολύνει τον συντονισμό και λόγω του ότι μπορούν να αυξήσουν την ποσότητα εισαγωγής των προϊόντων τους.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού